

Tisztelt Érintettek!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdet ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzatok képviselő-testületének feladat és hatáskörét a polgármesterek gyakorolják az ott megjelölt kivétellel. A központi jogszabály értelmében sem a képviselő testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő testületnek nincs döntési jogköre.

Az állásfoglalásban utalás található arra, hogy az önkormányzati társulások is a képviselő-testületek által átruházott hatáskörben járnak el, ezért figyelemmel kell lenni arra, hogy az egyes társulásokat nagy számú önkormányzatok képviselő-testületei hozták létre, így analógiát alkalmazva a társulási tanács hatáskörébe tartozó döntéseket a társulási tanács elnöke hozhatja meg.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulás (a továbbiakban: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás vagy Társulás) 2020. évi tevékenységét, működését és a társulási cél megvalósulását a következő adatok jellemzik:

1. Társulás megalakulása

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2009. március 16-án alakult 100 önkormányzat részvételével.

A Dél Balatoni és Sió-völgyi Nagytérség Konzorciuma és a Társulás 2009. szeptember 26 napján vagyonkezelési szerződést kötött a projekt keretében megvalósuló abban felsorolt eszközrendszerre. Az eszközrendszer tulajdonjogáról a Konzociális Szerződés VI. fejezetében a szerződésben részes önkormányzatok úgy rendelkeztek, hogy azok az abban érintett kedvezményezett települések osztatlan közös tulajdonába kerülnek mégpedig a tagok beruházáshoz történő hozzájárulásának arányában.

2. A Társulási Tanács működése, az önkormányzatok szakmai együttműködése 2020-ban

A Társulást jelenleg 100 tagönkormányzat alkotja. A Társulási Tanács a 2020. évben két alkalommal ülésezett, valamint a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben három, a 478/2020. (IX.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben pedig négy alkalommal került sor Társulási Tanács nevében történő döntéshozatalra az alábbiak szerint:

2020. február 20.: A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának tisztújító ülése

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|------------------|--|
| 1/2020. (II.20.) | az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) elnökének megválasztásáról |
| 2/2020. (II.20.) | a Rekom Nonprofit Kft. volt ügyvezető igazgatójának felhívásáról |

A Társulás jelenleg hatályos társulási megállapodása alapján a Társulási Tanács elnökének Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése által delegált tagot választják meg. Fentiekre tekintettel a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa elnökének 114.152 igen szavazattal, egyhangúlag Bomba Gábor került megválasztásra.

A társulási megállapodás alapján a Társulási Tanács alelnökeinek Bonyhád Város Önkormányzata Képviselő-testülete, valamint Mohács Város Önkormányzata Képviselő-testülete által delegált tagokat választják. Bonyhád Város polgármestere jelezte, hogy a jövőben nem kívánja ellátni az alelnöki feladatokat, Mohács Város Önkormányzata pedig nem képviseltette magát a Társulási Tanács ülésén, így alelnök választásra nem került sor. A Társulási Tanács ülésén Bonyhád Város polgármestere javaslatot tett a fentiekre tekintettel a társulás megállapodás módosításának a Társulási Tanács soron következő ülésén történő napirendre vételére.

A Társulási Tanács az elnök megválasztását követően 114.152 igen szavazattal felhívta a Rekom Nonprofit Kft. korábbi ügyvezető igazgatóját, hogy a Társaság 2019. évről nyújtson írásbeli tájékoztatást, terjessze a Társulási Tanács elé a vevő- és szállítói analitikát és a főkönyvet, térjen ki az eszközök és vagyonok szétosztására is, továbbá, hogy adjon tájékoztatást a hulladéklerakó jelenlegi állapotáról és üzemeltetéséről.

2020. április 15.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|------------------|---|
| 3/2020. (IV.15.) | az 1/2020. (II.20.) számú társulási tanácsi határozat kijavításáról |

A társulási tanács elnökének, mint a társulás képviselőjének közjegyző által hitelesített aláírási címpéldánnyal kell rendelkeznie annak érdekében, hogy a társulással kapcsolatos ügyekben eljárhasson. A közjegyző általi hitelesítésre csak abban az esetben kerülhet sor, ha a határozatban szereplő név megegyezik az elnök teljes nevével, ezért szükségessé vált az 1/2020. (II.20.) társulási tanácsi határozatnak a kijavítása.

Tekintettel arra, hogy a határozat érdemi döntést nem tartalmazott, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2020. május 05.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|------------------|---|
| 4/2020. (V.5.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodásának módosításáról |
| 5/2020. (V.5.) | Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadásáról |
| 6/2020. (V.5.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének módosítása |
| 7/2020. (V.5.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról |
| 8/2020. (V.5.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének elfogadásáról |
| 9/2020. (V.5.) | a Re-Kom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozataláról |
| 10/2020. (V.5.) | a Re-Kom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozataláról |

A Társulási Tanács tisztújító ülésén elhangzottakra, valamint a társulási megállapodásban foglalt felülvizsgálati határidőre tekintettel Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) a Társulás munkaszervezeti feladatait ellátva felülvizsgálta

a társulási megállapodást, és javaslatot tett annak módosítására. (A társulási megállapodás módosítás nem lépett hatályba, tekintettel arra, hogy öt település a megállapodás el nem fogadásáról határozott.)

A Társulási Tanács tisztújító ülésén felmerült a Társulási Tanács Szervezeti és Működési Szabályzata elkészítésének szükségessége is, így a Hivatal a Szabályzat tervezetét elkészítette, és javaslatot tett a Társulási Tanács elnökének az elfogadásra.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 34. § (4)-(5) bekezdései szerint a Társulási Tanács negyedévenként, de legkésőbb a költségvetési szerv számára a költségvetési beszámoló felügyeleti szervhez történő megküldésének külön jogszabályban meghatározott határidejéig, december 31-i hatállyal kell, hogy döntést hozzon a Társulás költségvetési határozatának módosításáról.

Az Áht. 29/A. § rögzíti, hogy a társulás évente, de legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban köteles megállapítani a saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Az Áht. 26. § (1) bekezdése és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai figyelembe vételével szükséges a Társulás éves költségvetésének elfogadása is.

Fenti jogszabályhelyekre tekintettel került sor a Társulás 2019. évi költségvetése módosításáról, a saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról, és a Társulás 2020. évi költségvetésének elfogadásáról szóló határozathozatalra.

Tekintettel a Re-kom Kft. pénzügyi és jogi állapotára, a gépjárművek felelősségbiztosításával járó kötelezettségeit a Re-kom Kft. nem tudta ellátni, és a hulladék gazdálkodási tevékenységét is befejezte, így a gépjárművek üzembentartói jogát és az ezzel járó kötelezettségeit célszerűvé vált a gépjárművek használojának javára átadni.

A Szekszárdi Törvényszék végzésében nyilatkozattételre hívta fel a Rekom Nonprofit Kft-t. Tekintettel arra, hogy a Társaságnak nem volt nyilatkozattételre jogosult képviselője, szükségessé vált az ügyvezető igazgató kinevezéséről döntést hozni.

A Rekom Nonprofit Kft. felügyelőbizottsági tagjait illetően is szükségesség vált a döntéshozatal, tekintettel arra, hogy Dr. Haag Éva Re-kom Nonprofit Kft-ben betöltött felügyelőbizottsági megbízatása 2020. január 9. napjával lejárt, Appelshoffer Ágnes pedig a 2020. február 20-i ülésén jelezte, hogy lemond felügyelőbizottsági tagságáról.

Fentiekre tekintettel került sor a Rekom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozatalára.

A közfeladat-ellátási szerződés 2. pontjára is figyelemmel a gépjárművek üzembentartói joga a határozat alapján a jelenlegi használók számára került biztosításra, és az üzembentartói jog a gazdasági társaságok javára a forgalmi engedélyben is bejegyzésre kerülhet.

A döntés értelmében az ügyvezetői tisztséget 2020. május 05. napjától Bartal Zoltán, a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. és a Szekszárdi Ipari Park Kft. ügyvezető igazgatója látja el, díjazás nélkül.

A felügyelőbizottság tagjaivá dr. Bozsolík Róbert, Bátaszék Város polgármestere, Molnár Józsefné, Cikó Község polgármestere, és Fülöp János, Ócsény Község polgármesterei kerültek megválasztásra.

A határozathozatalokra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérést követően került sor. Az előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 37-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a választásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

| 161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszáma nélkül) | | | | |
|--|--------|--------|-------------|-----------------|
| Tárgy | Igen | Nem | Tartózkodik | Részből támogat |
| Társulási megállapodás | 49.839 | 29.255 | --- | --- |
| Szervezeti és Működési Szabályzat | 49.484 | 29.255 | --- | --- |
| 2019. évi költségvetés módosítás | 49.484 | 2.722 | 26.533 | --- |
| Adósságot keletkeztető ügyletek | 49.484 | 29.255 | --- | --- |
| 2020. évi költségvetés módosítás | 49.484 | 3.950 | 25.305 | --- |
| Gépjárművek | 78.739 | --- | --- | --- |
| Ügyvezető és Felügyelő Bizottság | 74.938 | 299 | --- | 3.502 |

2020. június 17.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| | |
|-------------------------|--------------------------|
| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------------|--------------------------|

| | |
|-------------------|--|
| 11/2021. (VI.17.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének 3. módosításáról |
| 12/2021. (VI.17.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulást érintő 2019. évben lezajlott ellenőrzésekről szóló jelentés elfogadásáról |
| 13/2021. (VI.17.) | az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének 2019. évi tapasztalatairól |
| 14/2021. (VI.17.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi zárszámadásának elfogadásáról |
| 15/2021. (VI.17.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének 1. módosításáról |

Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének módosítását a veszélyhelyzet ideje alatt megvalósuló év végi zárások miatti előirányzatok közötti átcsoportosítások tették szükségessé.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 49. § (3a) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a jegyző a tárgyévvel kapcsolatos éves ellenőrzési jelentést, valamint a társulás által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést - a tárgyévvel kapcsolatban, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig - a társulási tanács elé terjeszti jóváhagyásra. A társulás szabályszerű működése érdekében, annak nyomkövetése, monitorozása, az ezek útján összegyűjtött információk értékelése a veszélyhelyzetben is elengedhetetlen, amelynek egyik eleme az előző évben lezajlott ellenőrzésekről való beszámoló. Erre tekintettel került sor a Társulást érintő ellenőrzésekről szóló beszámoló elfogadására.

A Mötv. 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente be kell számolni. A beszámolási kötelezettség megvalósult, a beszámoló fenti határozattal elfogadásra került.

Bár a veszélyhelyzet során alkalmazandó egyes belügyi és közigazgatási tárgyú szabályokról szóló 85/2020. (IV.5.) Kormányrendelet 17. § (3) bekezdése rögzíti, hogy „Az Áht. 63. alcímétől eltérően a 2019. költségvetési évről szóló zárszámadási rendeletet úgy kell a képviselő-testület elé terjeszteni, hogy az legkésőbb a veszélyhelyzet megszűnését követő 30. napon hatályba lépjen.”, a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás tekintetében célszerűnek bizonyult a 2019. évi zárszámadás veszélyhelyzetben történő elfogadása, ugyanis a Társulási Tanácsot 100 társult önkormányzat képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, az általuk képviselt települések lakosság száma 193.642., amely alapján a társulási tanács akkor határozatképes,

ha legalább a szavazatok felével rendelkező (96.821 szavazat) képviselő jelen van az ülésen. Az időpontegyeztetés pedig veszélyeztethette volna a jogszabályban rögzített határidő betartását.

A 2020. évi költségvetés módosítását pedig a Társulás 2019. évi költségvetési maradványának igénybevétele tette szükségessé.

A határozathozatalokra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérést követően került sor. Az előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 29-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a választásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

| 161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszáma nélkül) | | | |
|--|--------|-----|-------------|
| Tárgy | Igen | Nem | Tartózkodik |
| 2019. évi költségvetés módosítás | 36.237 | 753 | 24.886 |
| Ellenőrzési jelentés | 61.876 | --- | --- |
| Társulási beszámoló | 36.237 | 753 | 24.886 |
| 2019. évi zárszámadás | 36.237 | 753 | 24.886 |
| 2020. évi költségvetés módosítás | 36.237 | 753 | 24.886 |

2020. szeptember 10.: A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának rendes ülése

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A Társulási Tanács ülése a polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján került összehívásra.

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------|--|
| 16/2021. (IX.10.) | a társulási megállapodás módosításáról |
| 17/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 3/2020. (IV.15.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |

| | |
|-------------------|---|
| 18/2021. (IX.10.) | a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról |
| 19/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 6/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 20/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 7/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 21/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 8/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 22/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 9/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 23/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 10/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 24/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 11/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 25/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 12/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 26/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 13/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 27/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 14/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 28/2021. (IX.10.) | a veszélyhelyzetben hozott 15/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról |
| 29/2021. (IX.10.) | alelnöki feladatok ellátásáról |
| 30/2021. (IX.10.) | a Rekom Nonprofit Kft-vel kapcsolatos döntésről |
| 31/2021. (IX.10.) | a Re-kom Nonprofit Kft. 2019. évi beszámolójának elfogadásáról |

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának ülésén a Társulási Tanács elnöke tájékoztatta a tagönkormányzatok képviselőit a veszélyhelyzet alatt hozott döntésekről, amelyet a tagönkormányzatok – a társulási megállapodás és a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítás- kivételével jóváhagyták.

A társulási megállapodással kapcsolatban a tagönkormányzatok képviselői kifejtették véleményüket és javaslataikat, majd felhívták a Hivatalt, hogy a Társulás Társulási Tanácsának soron következő ülésére terjessze elő a megállapodás módosításáról szóló előterjesztést. A Szervezeti és Működési Szabályzat jóváhagyását a módosított társulási megállapodás hatálybalépéséhez kötötték a delegált tagok, a koherencia biztosítása érdekében.

A Társulási Tanács ülésén a napirendi pontok között szerepelt a Társulás Társulási Tanácsa alelnökének megválasztása is, azonban - a módosított társulási megállapodás hatályba nem lépésére tekintettel- a továbbiakban is Bonyhád Város vagy Mohács Város Önkormányzata által delegált tagot lehetett volna megválasztani. Az érintett települések polgármesterei jelezték, hogy nem szeretnék vállalni a feladatot. A Társulási Tanács elnökének bármilyen oknál fogva történő akadályoztatásának lehetőségét is szem előtt tartva, a Társulási Tanács az ülésen úgy határozott, hogy a Társulási Tanács alelnöke megválasztásának időpontjáig az alelnöki feladatok ellátására dr. Bozsolik Róbertet, Bátaszék Város polgármesterét kéri fel. Polgármester Úr a felkérést elfogadta.

A Társulási Tanács zárt ülésén döntést kellett hozni a Rekom Nonprofit Kft. működését érintően is, valamint a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készülségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 42. § (1) bekezdésében meghatározott határidőre tekintettel a Társaság 2019. évi beszámolójának elfogadásáról is.

2020. november 11.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------|--|
| 32/2021. (XI.11.) | a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodásának módosításáról |

A társulási megállapodás módosításáról szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, az alábbiakra tekintettel:

A Társulási Tanács elnöke a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal elfogadta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. A munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal tájékoztatása alapján 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról.

Az Mötv. 88. § (2) bekezdése alapján „A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.”

Tekintettel arra, hogy öt tagönkormányzat a társulási megállapodás módosítását nem fogadta el, valamint, hogy 37 tagönkormányzat vonatkozásában nem állt információ a társulási tanács elnökének rendelkezésére, a Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás iránti kérelemmel fordult a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz, és arra kérte a kormány megbízott urat, hogy szíveskedjen megküldeni állásfoglalását a tekintetben, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő társulási megállapodás módosításának elfogadására törvényesen hogyan kerülhet sor.

Kormány megbízott úr a 2020. szeptember 8. napján kelt levelében az alábbi tájékoztatást nyújtotta.

A Mötv. 42. § (5) bekezdése alapján a „A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.”

A Mötv. 88. §-a alapján „A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.”

A társulás létrehozásának alapidokumentuma a társulási megállapodás, melyet társulási hatáskör jogosítottjai, a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel hozott döntéssel hagynak jóvá. Ugyanilyen aránnyal elfogadott döntés szükséges a társulási megállapodás módosításához vagy megszüntetéséhez is.

Kormány megbízott úr álláspontja szerint a fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosítása a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzet alatt akkor került volna elfogadásra, ha a Katasztrófavédelmi törvény alapján eljáró valamennyi polgármester elfogadó határozatot hoz. Mivel öt tagönkormányzat polgármestere úgy döntött, hogy a társulási megállapodás módosítását nem fogadja el, a megállapodás-függetlenül a 37 választ nem adó polgármester döntésétől- nem tudott volna hatályba lépni.

Fentiekre tekintettel a módosító megállapodás nem lépett hatályba, és a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás esetében a korábbi megállapodás hatályos és alkalmazandó.

Kormány megbízott úr tájékoztatást nyújtott továbbá arról is, hogy az önkormányzat kötelező feladatellátása tekintetében nem elegendő a társulás létrehozása vagy az ahhoz történő csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak kötelessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszűnését követően a Társulási Tanács 2020. szeptember 10-i ülésén a „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komlói Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: „a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”.

A napirendi pont keretében a Társulási Tanács elnöke javaslatot tett arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy „a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”. A Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve javasolta továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: „a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a Társulási Tanács elnöke elfogadta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására. (A társulási megállapodás módosítása a 2020. évben a tagönkormányzatok által nem került még teljes körűen elfogadásra.)

2020. december 1.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------|---|
| 33/2021. (XI.11.) | a pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtásával kapcsolatos megbízási szerződés megkötésének jóváhagyásról |

A megállapodás megkötéséről szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, mivel a Társulási Tanács a 2020. szeptember 10-i ülésén a 31/2020. (IX.10.) számú határozatával felkérte a Társulási Tanácsot szakértő bevonására, a társulással kapcsolatos pótlási kötelezettség teljesítése érdekében céltartalékképzési és rekultivációs céltartalék képzési kötelezettségek, az esetleges társulással szembeni egyéb

követelések és a jelenlegi vagyoni értékekhez kapcsolódóan szakértői anyag készítésére. (A könyvvizsgálói jelentés a tagönkormányzatok részére a 2021. évben megküldésre került.)

2020. december 21.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------|---|
| 34/2021. (XI.21.) | a Rekom Nonprofit Kft. 2020. évi mérlegbeszámolójának elfogadásáról |

A csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLXI. törvény 31. § (1) bekezdés a) pontja alapján a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezet vezetője köteles a felszámolás kezdő időpontjál megelőző nappal záróleltárt, valamint éves beszámolót, egyszerűsített éves beszámolót, tevékenységet lezáró mérleget készíteni.

A társaság ügyvezető igazgatója a jogszabályban foglalt kötelezettségének eleget téve a beszámolót elkészítette.

A mérlegbeszámoló elfogadásáról szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, ugyanakkor a döntésről, és a Rekom Nonprofit Kft.-vel kapcsolatos felszámolási eljárás megindításáról a Társulási Tanács elnöke értesítette a tagönkormányzatokat a vonatkozó iratanyagok megküldésével együtt.

2020. december 30.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

| Határozat száma: | Határozat tárgya: |
|-------------------|--|
| 35/2021. (XI.30.) | a pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtásával kapcsolatos megbízási szerződés módosításának jóváhagyásról |

A Cikói Hulladékgyűjtési Társulás és a KRISTÁLY-Audit Kft. 2020. december 01. napján megbízási szerződést kötött pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtása tárgyában. A szerződés szerint a szerződés legkésőbb 2020. december 31. napjával megszűnt volna. A KRISTÁLY-Audit Kft. könyvvizsgálója 2020. december 24. napján előre nem látható okra hivatkozva akadályközléssel élt, amely a megbízási szerződés módosítását tette szükségessé. Fentiekre tekintettel a döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre.

A Társulás Társulási Tanácsának 2020. évi határozatainak végrehajtásáról szóló beszámoló a 8/2021. (III.11.) számú határozattal elfogadásra került.

3. A Rekom Nonprofit Kft.

A Regionális Kommunális Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság tagjai 2009. július 13-án kelt szerződéssel eladták a Társaságban lévő üzletrészüket a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásnak, így a társaság egyedüli tulajdonosa a társulás lett.

Bartal Zoltán, a Rekom Nonprofit Kft. 2020. május 05. napjával kinevezett ügyvezető igazgatója elkészítette a Társaság 2020. évi működéséről szóló beszámolót. A beszámoló jelen előterjesztés első számú mellékletét képezi.

4. A Társulás 2020. évi pénzügyi adatai

A Hivatal Gazdasági Igazgatósága elkészítette a Társulás 2020. évi pénzügyi adataira vonatkozó beszámolót. A pénzügyi beszámoló jelen előterjesztés második számú mellékletét képezi.

5. Feladatok

A Cikói Hulladéklerakó Központ vonatkozásában a szerződés megkötésére a Társulás, mint vagyonkezelő, és mint a tulajdonos önkormányzatok részvételével működő jogi személy részéről a vonatkozó törvényi előírásokkal összhangban mihamarabb szükség van. Ennek indokai az alábbiak szerint foglalhatóak össze.

A hatályos, 2017-ben kötött üzemeltetési szerződés négy hónap határozatott időtartamra szólt, majd a Társulás Társulási Tanácsának 8/2018 (II.28.) számú határozata alapján határozatlan időtartamra került meghosszabbításra, amíg új szerződés megkötésére a közbeszerzési szabályokkal összhangban nem kerül sor. Ebben a határozatban a létesítmény bérleti díja csupán 1.000.000,-Ft /hó +áfa mértékben lett meghatározva.

Amennyiben a társulás a szerződés aláírásáról nem vagy lényegesen később dönt, úgy az addig elmúló időre vonatkozó hatályos szerződéses feltételek nem biztosítják a fenti törvényi kötelezettségek teljesítéshez szükséges bérleti díjat, és ezáltal a fedezetet, amely lényegében a társulás károsodását, és vagyonvesztését jelentheti, amennyiben a társulásnak lehetősége van már most új szerződéssel biztosítani ezen feltételrendszert.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény jelentős mértékben módosította a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) előírásait. A koncessziós feladatellátásra történő modellváltás eredményeként 2023-tól átalakul a hulladékgazdálkodás rendszere. Az állami feladatátvétel és koncessziós rendszerbe illesztés során a jogalkotó nem vonta el az önkormányzati és társulási nemzeti vagyont, ugyanakkor a törvény szelleméből, indokolásából és rendelkezéseiből egyértelmű, hogy a meglévő vagyonelemek működtetése alapvető kérdés. A jogalkotó ezen kötelezettségekhez törvényi szintű előírásokat is társított. Az egyik ilyen előírás, hogy a vagyon működtetését, üzemeltetését, átruházását, stb., az ITM jóváhagyásával lehet megtenni, amelynek legfontosabb szabályait a Ht. 92/G §-ának rendelkezései rögzítik. Ugyanakkor a jogalkotó általános jellegű kötelezettségként előírta a Ht. 92/H § (6) bekezdésében azt is, hogy *„a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását biztosító vagyonelemek tulajdonosai és üzemeltetői kötelesek a vagyonelemek állagát megóvni és a közszolgáltatás ellátását biztosító fejlesztéseket a Mód. tv. hatálybalépésétől kezdődően 2023. július 1-jéig biztosítani.”*

Fenti, a Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglalt rendelkezés 2021. március 28. napjától hatályos. A Társulás számára alapvető fontosságú a fenti törvényi szintű rendelkezésre tekintettel, és a rá, mint vagyongazdálkodásra vonatkozó előírásokkal összhangban az, hogy olyan feltételrendszert biztosítson, amely ezen rendelkezésekkel összhangban áll. A sürgősséget pedig egyértelműen indokolja, hogy jelenleg a bérleti díj havi mértéke által biztosított fedezet nem lehet, és nem tekinthető elégségesnek a fenti törvényi kötelezettségnek való megfeleléshez.

A fentiek alapján a társulásnak alapvető érdeke, hogy a vagyonnal kapcsolatos Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelő kötelezettség teljesítése érdekében a lehető leghamarabb biztosítsa a komplex hosszú távú üzemeltetési feltételeket, megfelelő mértékű bérleti díj meghatározása mellett és olyan szerződéses feltételekkel, amelyek a vagyon fejlesztését és az ehhez szükséges műszaki feltételeket biztosítják.

Ugyanakkor nem szabad megfeledkezni a hulladékgazdálkodási ágazati szabályok mellett az önkormányzati nemzeti vagyonra vonatkozó törvényi előírásokról sem. Az Mötv. meghatározza a vagyongazdálkodó alapvető kötelezettségeit. Az Mötv. 109. § (6) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: „A vagyongazdálkodó a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni.” (Az NHKV egyebekben ennek megfelelő mértékben el is ismeri az üzemeltető közszolgáltatók költségeit, a 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet 2. melléklet 1.2.12 pontjában foglaltak szerint).

Az Mötv. 109. § (6) bekezdésével összhangban a társulás által vagyongazdálkodásba kapott létesítmények és eszközök elszámolt értékcsökkenésének mértékéig minden évben a Társulás saját forrása terhére megképzendő céltartalék teljesítésének kötelezettsége állt volna és áll fenn.

Tisztelettel kérem a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának tagjait, hogy szíveskedjenek véleményüket ismertetni a határozati javaslattal kapcsolatban.

Segítő együttműködésüket előre is köszönöm.

Szekszárd, 2021. május 15.

Bomba Gábor László
elnök

Határozati javaslat

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására elnöke
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsának - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

A Cikói Hulladékgyűjtő Társulás Társulási Tanácsának /2021. (....) határozata az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgyűjtő Társulás) működésének 2020. évi tapasztalatairól

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsa - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsának elnöke a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a Cikói Hulladékgyűjtő Társulás 2020. évi tevékenységéről és a társulási cél megvalósulásáról valamint a feladatokról szóló szakmai beszámolót elfogadja.

Határidő: A döntéshozatal napja
Felelős: Bomba Gábor elnök

Veszélyhelyzeti indokolás

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására elnökének 2021. x hó x napján közzétett /2021. (.....) számú határozatához

A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség a veszélyhelyzetben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések önkormányzati működést érintő kérdéseiben közös állásfoglalást adott ki, melyben tájékoztatta a polgármestereket és a jegyzőket arról, hogy a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A kapott állásfoglalás értelmében sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármestere gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Az állásfoglalásban utalás található arra, hogy az önkormányzati társulások is a képviselő-testületek által átruházott hatáskörben járnak el, ezért figyelemmel kell lenni arra, hogy egyes társulásokat nagy számú önkormányzatok képviselő-testületei hozták létre, így analógiát alkalmazva a társulási tanács hatáskörébe tartozó döntéseket a társulási tanács elnöke hozhatja meg.

A Mötv. 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente be kell számolni.

Mindezek miatt a határozatban való elnöki döntés a Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket.

A határozat tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46 § (4) bekezdésében meghatározott azon esetek közé, melyeknél a törvény az elnök feladat és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozza.