

Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás

Ikt.sz.: I/F/285-4/2022.
Üi: dr. Holczer Mónika
Tel: 74/504-148

Tárgy: Beszámoló megküldése
Mell: 1 db

**A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból
2021. december 31. napjával kivált önkormányzatok részére**

Tisztelt Polgármester Asszony! Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

Az Mötv. szerinti kötelezettségemnek eleget téve az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (a továbbiakban: Társulás) munkaszervezeti feladatait ellátó Szekszárdi Polgármesteri Hivatallal elkészítettem a Társulás 2021. évi működéséről szóló beszámolót, amelyet a Társulási Tanács 2022. május 30. napi ülésére terjesztettem be. (A Társulási Tanács a beszámolót fenti napon tartott ülésén elfogadta.)

Jelen levelemmel tájékoztatásul megküldöm a Tisztelt Polgármester Asszony/Úr részére a Társulás 2021. évi működéséről szóló beszámolót.

Tisztelettel kérem a beszámoló vonatkozásában tájékoztatásom szíves tudomásul vételére.

Szekszárd, 2022. május 30.

Tisztelettel



Bomba Gábor

Társulási Tanács elnöke

**Önkormányzati Társulás a Sió-Völgyi
Nagytérség Települési Szilárdhulladékai
Kezelésének Korszerű Megoldására**

Tisztelt Társulási Tanács!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulás (a továbbiakban: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás vagy Társulás) 2021. évi tevékenységét, működését és a társulási cél megvalósulását a következő adatok jellemzik:

I.1.1. Társulás megalakulása

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2009. március 16-án alakult 100 önkormányzat részvételével.

I.1.2. A Társulási Tanács működése 2020-ban

A Társulást 2021. december 31. napjáig 100 tagönkormányzat alkotta. A Társulási Tanács a 2021. évben három alkalommal ülésezett (ebből egy esetben az előzetes egyeztetések ellenére határozatképtelenség került megállapításra), míg a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben kettő, a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatályba lépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben pedig 13 alkalommal került sor Társulási Tanács nevében történő döntéshozatalra az alábbiak szerint:

2021. január 19.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
1/2021. (I.19.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-Völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására 2019.évi költségvetési maradványának korrekciójáról

A Magyar Államkincstár TOL-ÁHI/64-2/2020. iktatószámú levelében tájékoztatást adott a 678/2020. (XII.28.) Korm. rendeletben szabályozott, a korábbi években tévesen megállapított költségvetési maradvány kezeléséről. 2020. évben egyszeri lehetőség nyílt a 2019. évi maradvány 2020. évi igénybevétele számviteli elszámolása során alkalmazandó korrekció végrehajtására. Az Áhsz. 56/A. §-a alapján a maradványkorrekcióról jegyzőkönyvet kellett készíteni, melyet az irányító szerv, illetve a Kincstár részére legkésőbb 2021. január 31-éig meg kellett küldeni, továbbá a maradványkorrekcióra vonatkozó könyvelési tételeket a 2020. évi 12. havi Időközi költségvetési Jelentés adatszolgáltatásban már szerepeltetni kellett.

Tekintettel arra, hogy a határozat érdemi döntést nem tartalmazott, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

értesített, hogy a közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység ellátásához szükséges megbízási díj fedezete a társulás 2021. évi költségvetésében rendelkezésre áll.

Fentiekre tekintettel a Geéb Ügyvédi Irodától 2021. január hó 22. napján érkezett ajánlatot elfogadtam, és a közbeszerzési eljárás folyamatát elindítottam, valamint döntöttem a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás és az ügyvédi iroda közötti megbízási szerződés megkötéséről.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérést követően került sor. Az előterjesztés a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre került, akik közül 47-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszára nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszám nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem
Közbeszerzési tanácsadó	114791	1596

2021. március 05.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
4/2021. (III.5.)	a 3/2021. (II.23.) társulási tanácsi határozat végrehajtásáról
5/2021. (III.5.)	a KRISTÁLY-Audit Kft-vel kötött megbízási szerződésben foglaltak teljesítéséről

A Geéb Ügyvédi Irodával való szerződéskötésre nem kerülhetett sor, mivel Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Gazdasági Igazgatóságvezetője jelezte, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXVC. törvény (a továbbiakban: Áht.) 37. § (1) bekezdésében foglalt pénzügyi ellenjegyzést a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás 2021. évi költségvetésének elfogadását követően adja meg. Erre tekintettel a 3/2021. (II.23.) társulási tanácsi határozat végrehajtását a költségvetés elfogadásáig felfüggesztettem.

A KRISTÁLY-Audit Kft. a megbízási szerződésben foglaltakat teljesítette, így döntöttem a teljesítésigazolás aláírásáról.

Tekintettel arra, hogy technikai jellegű döntésekről volt szó, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor. (Ellenben az 5/2021. (III.5.) számú határozattal felleltem a Társulás munkaszervezet-vezetőjét, hogy a könyvvizsgálói jelentés küldje meg valamennyi tagönkormányzat részére.)

2021. március 11.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Adósságot keletkeztető ügyletek	72672	--
2021. évi költségvetés	72672	--
Határozatokról szóló beszámoló	73822	--

2021. március 31.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
9/2021. (III.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi Közbeszerzési Tervéről
10/2021. (III.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi Közbeszerzési Tervéről

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény alapján a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény átfogó módosítására került sor, amelynek következtében a hazai hulladékgazdálkodás, és azon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási részfeladat alapjaiban változott meg. A jogszabályváltozásokra tekintettel a Társulás által a Cikói Hulladékkezelő Központra megkötni tervezett üzemeltetési szerződés az Innovációs és Technológiai Miniszter jóváhagyásához kötött. Fentiekre tekintettel a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 42. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettségének eleget téve, mint a Kbt. 5 § (1) bekezdés c) pontja alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett szervezet, megállapítottam, hogy a Társulás 2021. évi Közbeszerzési Terve a miniszteri engedély megérkezését követően kerülhet elfogadásra és az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben publikálásra.

Tekintettel arra, hogy technikai jellegű döntésről volt szó, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2021. április 27.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
11/2021. (IV.27.)	a Társulás 2020. évi költségvetésének 2. számú módosításáról
12/2021. (IV.27.)	a Társulás 2021. évi költségvetésének 1. számú módosításáról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének módosítását a veszélyhelyzet ideje alatt megvalósuló év végi zárások miatti előirányzatok közötti átcsoportosítások, a 2021. évi költségvetésének módosítását a közbeszerzői tanácsadási tevékenység ellátására kötött szerződés tette szükségessé.

terjesztését követő harminc napon belül, de legkésőbb a költségvetési évet követő ötödik hónap utolsó napjáig hatályba kell lépjen. A társulás zárszámadásának megalkotására és elfogadására szintén ezeket a rendelkezéseket kell alkalmazni. Fentiekre tekintettel került sor a társulás zárszámadásának elfogadására.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérést követően került sor. Tárgyi előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 32-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszadásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszáma nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem
Társulási beszámoló	74598	13060
Ellenőrzési jelentés	68902	--
Zárszámadás	99778	--

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelete lehetővé tette, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a veszélyhelyzet kihirdetése előtti rend szerint ülésezhessen. Fentiekre tekintettel a Társulási Tanács üléseinek összehívása is megengedetté vált. Az ülések a polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján kerülnek valamennyi esetben összehívásra.

A Társulási Tanács első ülését 2021. június 29. napjára hívtam össze, amely az előzetes egyeztetések ellenére határozatképtelen lett.

2021. július 06.: A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának rendkívüli ülése

Határozat száma:	Határozat tárgya:
16/2021. (VII.6.)	a veszélyhelyzetben hozott elnöki döntésekről szóló beszámoló elfogadásáról
17/2021. (VII.6.)	a Társulás 2021. évi költségvetésének 2. számú módosításáról
18/2021. (VII.6.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) egyes tagönkormányzatainak a Társulásból történő kiválásról szóló határozatainak tudomásul vételéről, és az ezzel kapcsolatos további döntések meghozataláról
19/2021. (VII.6.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodása módosításának jelenlegi állásáról szóló beszámoló

A Társulási Tanács a kiválással kapcsolatban rendelkezett a társulási megállapodás módosításáról, valamint a pénzügyi szakértői feladatok ellátása vonatkozásában megbízási szerződéskötésről.

I.1.3. A Társulással kapcsolatos fejlemények, szakmai előre lépések

Társulási megállapodás:

A Társulás társulási megállapodásának értelmében „A társulási megállapodást a helyi önkormányzati általános választásokat követő 6 hónapon belül a tagok felülvizsgálják.”

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, a társulás munkaszervezeti feladatait ellátva a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. február 20-i tisztújító ülésén felvetett javaslatokat is figyelembe véve a társulási megállapodást felülvizsgálta, amely megállapodás módosításáról szóló javaslat a Társulási Tanács 2020. március 12. és 2020. március 19-i ülésének napirendi pontjai között szerepelt, ám több nagyobb lakosságszámmal rendelkező település tagönkormányzatának képviselője jelezte, hogy az üléseken nem tud részt venni, így a határozatképesség az ülések megtartásához nem volt biztosítható, ezért az ülések elmaradtak.

Fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosításáról szóló javaslat a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség álláspontját is figyelembe véve a Társulási Tanács elnökeként részemre került megküldésre. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás idézett pontjában szereplő felülvizsgálati határidő rövidesen lejárt volna, valamint, hogy a megállapodásban szereplő egyes rendelkezések már nem álltak összhangban a jogszabályi előírásokkal, a társulás tagjainak véleményét kikérve és figyelembe véve, a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal elfogadtam a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. A munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal tájékoztatása alapján 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat (Komló Város Önkormányzata, Egyházaskozár Község Önkormányzata, Hegyhátmaróc Község Önkormányzata, Szárász Község Önkormányzata, Tófü Község Önkormányzata) az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról. (A társulási megállapodás módosítását el nem fogadó tagönkormányzatokat a 2020. augusztus 12. napján kelt levelemben felkértem, hogy szíveskedjenek tájékoztatni arról, hogy a társulási megállapodás mely pontját nem tartják elfogadhatónak, valamint, hogy szíveskedjenek javaslatot tenni

csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak kötelessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján a Társulási Tanács ülését 2020. szeptember 10. napjára hívtam össze.

A „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komló Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: *„a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”*.

A napirendi pont keretében- figyelemmel a Társulási Tanács tisztújító ülésén történteke-re javaslatot tettem arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy *„a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”*. A Tolna Megyei Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve javasoltam továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: *„a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”*.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben elfogadtam a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

A Polgármesteri Hivatal 2020. november 11. napján a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. Tekintettel arra, hogy a Polgármesteri Hivatal illetékes munkatársa arról tájékoztatott, hogy a tagönkormányzatok nagy része nem küldött meg részére határozatot a társulási megállapodás elfogadásával vagy el nem fogadásával kapcsolatban, 2021. január 11. napján kelt levelemben ismételten felhívtam a

A megkeresés eredményeként Mohács Város Polgármestere személyes egyeztetésre invitált, amely megbeszélésre a többi Baranya megyei település képviselőit is meghívta.

Az egyeztetést követően Mohács Város Önkormányzata a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról határozott.

Kisnyárad, Lánycsók, Bár, Dunaszekcső, Görcsönydoboka, Somberek és Szajk Község Önkormányzata időközben a Társulásból történő kiválásról határozott, így a társulási megállapodás módosításáról szóló döntés meghozatalát mellőzte.

Báta Község Önkormányzata részéről megkeresésemre válasz nem érkezett.

Fentiekre tekintettel a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal elfogadott társulási megállapodás módosítás nem tudott hatályba lépni.

A tagönkormányzatok kiválására tekintettel a társulási megállapodás módosítását ismételten a Társulási Tanács elé kellett terjeszteni. A Társulási Tanács a 2021. szeptember 22. napján tartott ülésén a 22/2021. (IX.22.) számú határozatával jóváhagyta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodása módosításának kezdeményezését. Bár technikai jellegű módosításról volt szó, egyes tagönkormányzatok a társulási megállapodás el nem fogadásáról határoztak, így szakmai állásfoglalás iránti kérelemmel fordultam a Kormányhivatalhoz, valamint a Kincstárhoz.

A Kincstár a 2021. november 05. napján kelt levelében az alábbiakról tájékoztatott.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás törzskönyvi jogi helyzetét mielőbb rendezni szükséges, mivel a Társulás törzskönyvi nyilvántartásba bejegyzett társulási megállapodása eltér a Szekszárd Megyei Jogú Város honlapján közzétett- elvileg hatályos- 2013. június 30. napján kelt társulási megállapodástól. Erre tekintettel a Társulásnak rendeznie kell a hatályos társulási megállapodás szabályszerű benyújtását, amelynek bejegyzési időpontjára az Áht. 105/A. § (3) bekezdésének rendelkezéseit kell alkalmazni.

A közhiteles hatósági nyilvántartás alapvető fogalmi eleme az abban szereplő adatoknak a valósággal történő megfelelése. Ameddig a törzskönyvi nyilvántartásban nem a hatályos társulási megállapodás található, addig az azt érintő változás (a tagönkormányzatok kiválásával kapcsolatos módosítás) sem kerülhet bejegyzésre.

A Kincstár tájékoztatása alapján sem jogilag, sem technikailag nem volt lehetőség arra, hogy a hatályos társulási megállapodás törzskönyvi nyilvántartást érintő módosítása visszamenőleg kerüljön bejegyzésre, a változások bejegyzése a törvényi feltételeknek megfelelően módosított érvénybe lépési dátummal történhetett.

A törzskönyvi bejegyzés hiányában a Társulás tagjaiban történő változások sem léphettek hatályba. A törzskönyvi nyilvántartási szempontból nincsen annak relevanciája, hogy a módosított társulási megállapodás miért nem került határidőben benyújtásra. Az Mötv. a hiánypótlás jogintézményét nem ismeri, és a vis maior esetet sem szabályozza.

jelentések és beszámolók ellenőrzése, valamint annak benyújtása a projekt megvalósítási és fenntartási időszakában;

- A projekt során szükséges egyéb közbenső beszámolók, jelentések, valamint a szakmai elszámolások elkészítése, továbbítása, a jelentések és beszámolók hiánypótlásának teljesítése;
- A pályázatban lefektetett célok elérésének, a támogatási szerződés szerint vállalt indikátorok teljesülésének folyamatos ellenőrzése.

A munkaszervezet 2021. szeptember 03. napján tájékoztatásban részesült a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0027 EMIR azonosítószámú projektet érintő változásról.

A tájékoztatás értelmében a Pályázati e-ügyintézés menüpontban a pályázatot érintő változásról szóló üzenet megtekintésére volt lehetőség.

Fenti számú pályázat megindítása óta a Hivatal személyi állományában változások történtek, így a fenti menüpontba való belépéshez szükséges pályázati azonosító és titkos jelszó sem nálam, sem a Hivatal munkaszervezeti feladatokat ellátó munkatársainál nem volt fellelhető.

A belépéshez szükséges pályázati azonosító és titkos jelszó Hivatal részére történő megküldését követően 2021. szeptember 13. napján értesültem a pályázattal kapcsolatban a Társulás hiánypótlási kötelezettségéről. (A hiánypótlásban kért adatok sem nálam, sem a Hivatalnál nem álltak rendelkezésre.)

A pályázati e-ügyintézés felületre belépve szembesültem azzal a ténnyel, hogy a

- 2018. augusztus 30. – 2019. szeptember 29.;
- 2019. augusztus 30. – 2020. augusztus 29.;
- 2020. augusztus 30. – 2021. augusztus 29.

közötti időszakra vonatkozó fenntartási jelentések, valamint a 2017. augusztus 30. – 2018. augusztus 29-es fenntartási időszakra vonatkozó jelentés hiánypótlása nem került benyújtásra. Utóbbi esetben a benyújtásra nyitva álló határidő 2018. szeptember 27. napjában került meghatározásra.

A megbízási szerződés 4.1.6. pontja alapján *„Megbízott teljeskörű felelősséggel tartozik azért, hogy a szerződés teljesítésével összefüggésben készült, Megbízó részére átadásra kerülő dokumentumok és a Megbízott tanácsadói javaslatai az alkalmazandó jogi előírásoknak, a Megbízóra vonatkozó egyéb követelményeknek és a Megbízó által vállalt kötelezettségeknek – különös tekintettel a Támogatási Szerződésben meghatározott követelményekre és Megbízó abban meghatározott kötelezettségeire – megfeleljenek, valamint Megbízó érdekeit maximálisan szolgálják.”*

A megbízási szerződés 4.2.2. pontja alapján *„Jelen szerződés a projekt fizikai zárásának a Támogatási szerződésben meghatározott időpontjától számított 60. napig terjed.”* A szerződés jelen pontja értelmében a fenntartási jelentések és a hiánypótlás benyújtására vonatkozó kötelezettségek a szerződés teljesítésének hatálya alatti időpontba tartozó határidőnek számítottak.

- a) Konzorciumi szerződés tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;
- b) A folyamatban lévő (peres) eljárások tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;
- c) A vagyongazdálkodási szerződés tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;
- d) A tagönkormányzatok kiválásáról szóló határozatok szabályszerűségének megvizsgálása;
- e) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa által meghozott határozatok megvizsgálása;
- f) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és az egyes tagönkormányzatok közötti kiválásról szóló szerződések elkészítése;
- g) Egyéb jogi jellegű tanácsadás és állásfoglalások készítése a Megbízó utasításainak megfelelően.

A jogi szakértő 2021. november 17. napján megküldte részemre jogi véleményének egy részét, amellyel kapcsolatban- figyelemmel a megbízási szerződés V.5. pontjában foglaltakra is- kikértem dr. Göttlinger István aljegyző, korábbi munkaszervezetvezető álláspontját is.

Aljegyző Úr a szakvéleményben foglaltakat - az idő rövidegének ellenére – áttanulmányozta, és jelezte, hogy a megállapításokkal alapjában egyetért, azonban szeretné rögzíteni azt a körülményt, hogy a rendelkezésre álló anyagok szűkös számára tekintettel vannak még tisztázatlan kérdések.

B) Pénzügyi szakértő:

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. szeptember 22-i ülésén a 23/2021. (IX.22.) számú határozatával döntött a Társulás és a KRISTÁLY-Audit Kft. közötti megbízási szerződéskötésről a pénzügyi szakértői feladatok ellátása vonatkozásában.

A pénzügyi szakértő megbízására az alábbi tárgykörök vonatkozásában került sor:

- a) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás céltartalék képzési kötelezettségének és összegének megállapítása, az esetleges hiány kimutatása évente és december 31-i fordulónappal;
- b) Az eszközök könyvekben történő nyilvántartásának ellenőrzése, az esetleges hiányok megállapítása, korrigálása;
- c) A teleppel kapcsolatos rekultivációs kötelezettség megállapítása;
- d) A jelenleg a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásnál meglévő 122.000.000 forint pénzmaradvány céltartalék képzésre való felhasználhatóságának vizsgálata;
- e) A Rekom Nonprofit Kft. felszámolásából adódó jövőbeni pénzügyi kötelezettség vizsgálata;
- f) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból kiváló tagönkormányzatokkal történő pénzügyi elszámolás koordinálása;
- g) Siófok Város Önkormányzata, illetve a Konzorcium és a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás közötti esetlegesen fennálló pénzügyi elszámolási kötelezettség vizsgálata;

időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.”

A kiválások jogi hatályosulása a Társulás részéről nem jelent semmiféle joglemondást, másrészt amennyiben a pénzügyi szakértő megbízásához elengedhetetlen dokumentumok beszerzésére nem kerül sor, úgy a Társulási Tanács ülésére egy olyan kiválási megállapodástervezet kerülne előterjesztésre, amely csak a kilépés tényét rögzíti, valamint a felek jogfenntartásait a pénzügyi elszámolás tekintetében. (A megállapodás tervezet a 2022. évben került betérjesztésre a társulási tanács elé.)

I.1.4. A Társulás 2020. évi pénzügyi adatai

A Hivatal Gazdasági Igazgatósága elkészítette a Társulás 2021. évi pénzügyi adataira vonatkozó beszámolót. A pénzügyi beszámoló jelen előterjesztés második számú mellékletét képezi.

I.1.5. Feladatok

A Cikói Hulladéklerakó Központ vonatkozásában a szerződés megkötésére a Társulás, mint vagyongazdálkodó, és mint a tulajdonos önkormányzatok részvételével működő jogi személy részéről a vonatkozó törvényi előírásokkal összhangban mihamarabb szükség van. Ennek indokai az alábbiak szerint foglalhatóak össze.

A hatályos, 2017-ben kötött üzemeltetési szerződés négy hónap határozatott időtartamra szólt, majd a Társulás Társulási Tanácsának 8/2018 (II.28.) számú határozata alapján határozatlan időtartamra került meghosszabbításra, amíg új szerződés megkötésére a közbeszerzési szabályokkal összhangban nem kerül sor. Ebben a határozatban a létesítmény bérleti díja csupán 1.000.000,-Ft /hó +áfa mértékben lett meghatározva.

Amennyiben a társulás a szerződés aláírásáról nem vagy lényegesen később dönt, úgy az addig elmúló időre vonatkozó hatályos szerződéses feltételek nem biztosítják a fenti törvényi kötelezettségek teljesítéséhez szükséges bérleti díjat, és ezáltal a fedezetet, amely lényegében a társulás károsodását, és vagyonvesztését jelentheti, amennyiben a társulásnak lehetősége van már most új szerződéssel biztosítani ezen feltételrendszert.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény jelentős mértékben módosította a Ht. előírásait. A koncessziós feladatellátásra történő modellváltás eredményeként 2023-tól átalakul a hulladékgazdálkodás rendszere. Az állami feladatátvétel és koncessziós rendszerbe illesztés során a jogalkotó nem vonta el az önkormányzati és társulási nemzeti vagyont, ugyanakkor a törvény szelleméből, indoklásából és rendelkezéseiből egyértelmű, hogy a meglévő vagyonelemek működtetése alapvető kérdés. A jogalkotó ezen kötelezettségekhez törvényi szintű előírásokat is társított. Az egyik ilyen előírás, hogy a vagyon működtetését, üzemeltetését, átruházását, stb., az ITM jóváhagyásával lehet megtenni, amelynek legfontosabb szabályait a Ht. 92/G §-ának rendelkezései rögzítik. Ugyanakkor a jogalkotó általános jellegű kötelezettségként előírta a Ht. 92/H § (6) bekezdésében azt is, hogy „a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását biztosító vagyonelemek tulajdonosai és üzemeltetői kötelesek a vagyonelemek állagát megőrizni és a

Mindezek mellett a társulás úgy szüntette meg a Re-Kom Nonprofit Kft. általi üzemeltetést 2017-ben, hogy a 2017-ig a Re-Kom Nonprofit Kft. által kötelezően megképzendő rekultivációs céltartalék rendelkezésre állásáról sem gondoskodott.

A céltartalék képzést törvény írja elő, a Ht. 70. § (2) bekezdése.

A 2014-es esőzések miatt keletkezett 200 ezer köbméter csurgalékvíz elszállítását a Re-Kom Nonprofit Kft. nem oldotta meg, és a megfelelő csurgalékvízkezelő és elvezető rendszer kiépítéséről sem gondoskodott.

Azóta új csurgalékvíz kezelő és elvezető rendszer került üzembehelyezésre a csurgalékvíz probléma megoldása folyamatosan történik.

A fentiek miatt a 2019 előtti időszakra vonatkozóan a céltartalékból több száz milliós összeg hiányzik. A RE-KOM Kft pedig felszámolásra került.

2020 óta a társulás a befolyt bérleti díjakat szinte 100 % -ban tartalékolja, a költségeit minimálisra csökkentette, a rekultivációs céltartalékot pedig a bérlő képezi meg, így a jelenlegi működés biztosított.

A jövőben és jelenleg is elsődleges feladatnak gondolom, hogy a bérleti díj emelésével középtávon a 2019 előtti időszakra hiányzó céltartalékot utólag megképezzük és pótoljuk.

A telep korszerűsítését, a hibák kijavítását pedig az így megképzett összegből és minden lehetséges egyéb forrásból akár pályázatból is elvégezzük.

Tájékoztatom, hogy megállapításra került, hogy a Társulás 2009. évben az ISPA projektből vagyonkezelésbe kapott eszközöket nem vette nyilvántartásba, és azóta sem vezet elkülönített nyilvántartást.

2021 évben elkészült a Társulás egy könyvvizsgálói és jogi jelentése, amely rögzíti, hogy a Társulás szabálytalanul a 2009 évben az ISPA projektből vagyonkezelésbe kapott eszközöket nem vette nyilvántartásba és nem vezetett elkülönített nyilvántartást.

A jelentés javaslata alapján ezt a 2022 évben utólag pótolni kell és lehet.

A jelentés az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

Könyvvizsgálói jelentés Jogi Szakvélemény kiegészítés I.

IV. Vagyonkezelési jogosítványok és kötelezettségek fejezet

6. pontja kimondja:

„A vagyonkezelés keretében a Társulást megilletik a tulajdonos jogai, és terhelik a tulajdonos kötelezettségei – ideértve a számvitelről szóló törvény szerinti könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettséget is...”

7. pontja kimondja:

„A társulás azonban köteles volt, legalább a vagyonkezelésbe vett eszközök értékcsökkenése – mindenkorinflációs rátával évenként növelt – összegének erejéig Fejlesztési Alapot létrehozni az eszközök felújítása, pótlása, fejlesztése finanszírozása céljából.”

A 2021. évben felkértem a munkaszervezetet az ISPA eszközök leltározására, illetve az eszközök utólagos nyilvántartásba vételére és a 2022. évi költségvetésben való szerepeltetésre, ami nem került végrehajtásra.

Határozati javaslat

**A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának
.../2022. (V.30.) határozata
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai
Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének
2021. évi tapasztalatairól**

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsa a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi tevékenységéről és a társulási cél megvalósulásáról, valamint a feladatokról szóló szakmai beszámolót elfogadja.

Határidő: 2022. május 30.

Felelős: Bomba Gábor elnök